

Il Foglietto

I dati dicono che la corruzione è scarsamente presente nelle Università italiane

di **Franco Mostacci**
Pubblicato: 13 Apr 2017
Stampa
Email

Categoria: **Il Foglietto**



Nell'ambito del progetto 'Corruzione nella PA: a che punto siamo', i cui risultati, a breve, intendo pubblicare, ho effettuato una ricognizione su 79 Atenei, che coprono l'intero territorio nazionale.

Sono 13 gli istituti che, in quanto privati, non sono tenuti ad avere la pagina 'Amministrazione trasparente' sul loro sito internet. Delle rimanenti 66 università pubbliche, solo 2 (entrambe del sud) non hanno ancora pubblicato la Relazione del responsabile della prevenzione della corruzione per il 2016.

La scheda Anac, un questionario in formato excel/confrontabile anche con le precedenti edizioni del 2014 e 2015, non tiene conto della peculiarità degli Atenei, in cui convive personale contrattualizzato 'dirigente' e 'non dirigente' con il personale docente e di ricerca, tutti potenzialmente coinvolti in fenomeni corruttivi.

Nei 64 istituti monitorati nel 2016 erano presenti 432 dirigenti e 53.438 non dirigenti, in leggero calo rispetto al 2015. Per presenza di personale contrattualizzato, il più grande ateneo italiano è *La Sapienza* di Roma, seguito dall'Università di Bologna e dalla *Federico II* di Napoli.

Assai scarso il numero di rotazioni di incarichi come misura di prevenzione del rischio, una misura adottata da appena un terzo degli atenei e che ha interessato solo 237 dipendenti, lo 0,4% del totale. Ad onor del vero occorre, tuttavia, precisare che in alcuni casi la risposta è affermativa, ma non è indicato il numero di spostamenti effettuati.

Molto ridotto è anche il numero di accessi civici pervenuti al responsabile della trasparenza per l'omessa pubblicazione di contenuti obbligatori, che non arriva a 20 in tutto il triennio (circa 1 richiesta l'anno, ogni 3 università).

In compenso, la quasi totalità degli Atenei ha erogato al personale una formazione dedicata specificamente alla prevenzione della corruzione (59 su 64) e sono in netta crescita (37 nel 2014 e 56 nel 2016) quelli che hanno attivato una procedura per la raccolta di segnalazioni di illeciti da parte di dipendenti.

Solo 14 di essi hanno però implementato un sistema informativo dedicato con garanzia di anonimato per il denunciante ed è forse questo il motivo per il quale il *whistleblowing* è scarsamente diffuso (nel 2016, solo 22 segnalazioni, 4 in meno del 2015, raccolte in 12 Università).

Scarso anche il numero complessivo di violazioni del codice di comportamento (57) e relativi procedimenti disciplinari (43), come pure i procedimenti disciplinari per fatti penalmente rilevanti (62).

Nel 2016, sono state 24 le sanzioni comminate per fatti penalmente rilevanti, di cui 20 sospensioni dal servizio con privazione della retribuzione e 4 licenziamenti (uno in meno del 2015); solo 12 i reati relativi a eventi corruttivi (5 casi di peculato, 1 di concussione, 1 di induzione indebita a dare o promettere utilità, 2 abusi d'ufficio e 3 falsi in atto pubblico).

In sostanza, l'analisi delle Relazioni per gli anni 2014, 2015 e 2016 evidenzia che il fenomeno della corruzione è scarsamente presente nelle Università pubbliche italiane.

Ciò può essere dovuto a una maggiore virtuosità degli Atenei rispetto al resto della pubblica amministrazione, oppure a una rappresentazione della corruzione che – almeno in alcuni casi – non corrisponde alla realtà. Infine, potrebbe darsi la circostanza che i casi emersi siano solo la punta di un *iceberg* di cui non si conoscono le dimensioni.

Monitoraggio anticorruzione nelle università pubbliche 2014-2016 (unità di personale, numero di casi o numero di atenei se non specificato)

Questionario Anac	2014	2015	2016
Enti monitorati	58	63	64
Enti totale	66	66	66
Numero dirigenti (unità)	368	394	432
Numero non dirigenti (unità)	52.781	53.785	53.438
Monitoraggio sostenibilità di misure obbligatorie (generali) e ulteriori (specifiche) individuate nel PTPC	39	47	52
Misure ulteriori (specifiche) oltre a quelle obbligatorie (generali)	31	43	47
Informatizzazione flusso pubblicazione dati nella sezione "Amministrazione trasparente"	36	45	44
Richieste di accesso civico (numero casi)	18	18	19
Formazione dedicata specificamente alla prevenzione della corruzione	57	59	59
Rotazione del personale (unità)	285	318	237
Dichiarazione da parte dell'interessato di insussistenza cause di inconferibilità e incompatibilità	49	23	23
Indicare se sono state adottate misure per verificare la presenza di situazioni di incompatibilità	0	24	26
Procedura prestabilita per il rilascio delle autorizzazioni allo svolgimento di incarichi	57	61	62
Procedura per la raccolta di segnalazione di illeciti da parte di dipendenti pubblici dell'amm.ne	37	53	56
--- di cui sistema informativo dedicato con garanzia di anonimato	7	9	14
Segnalazioni dal personale dipendente dell'amministrazione (numero casi)	16	26	22
Adozione codice di comportamento che integra e specifica il codice adottato dal Governo	53	57	61
Segnalazioni pervenute e il numero di violazioni accertate al Codice di Comportamento (numero casi)	136	57	57
--- di cui hanno dato luogo a procedimenti disciplinari (numero casi)	36	38	43
Segnalazioni che prefigurano responsabilità disciplinari o penali legate ad eventi corruttivi (numero casi)	107	45	38
Procedimenti disciplinari per fatti penalmente rilevanti a carico dei dipendenti (numero casi)	84	49	62
--- di cui hanno dato luogo a sanzioni (numero casi)	41	31	24
Multa	-	1	0
Sospensione dal servizio con privazione della retribuzione	-	15	20
Licenziamento	-	5	4
Altro	-	10	0
--- di cui per reati relativi a eventi corruttivi (numero casi)	42	28	12
Peculato - art. 314 c.p.	-	9	5
Concussione - art. 317 c.p.	-	2	1
Corruzione per l'esercizio della funzione - art. 318 c.p.	-	1	0
Corruzione per un atto contrario ai doveri di ufficio - art. 319 c.p.	-	0	0
Corruzione in atti giudiziari - art. 319ter c.p.	-	0	0
Induzione indebita a dare o promettere utilità - art. 319quater c.p.	-	0	1
Corruzione di persona incaricata di pubblico servizio - art. 320 c.p.	-	0	0
Istigazione alla corruzione - art. 322 c.p.	-	0	0
Altro	-	16	5
Violazione divieti partecipazione a commissioni e assegnazioni agli uffici ai soggetti condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati di cui al Capo I, Titolo II, Libro II, c.p.	9	1	0